

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE**

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O HRANI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O HRANI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o hrani objavljen je u Narodnim novinama, broj 81/2013, od 29. lipnja 2013. godine, a stupio je na snagu 1. srpnja 2013. godine. Zakonom o hrani provode se odredbe sljedećih uredbi i odluka Europske unije u području sigurnosti i kvalitete hrane i hrane za životinje:

1. Uredba (EZ) br. 178/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2002. o utvrđivanju općih načela i uvjeta zakona o hrani, osnivanju Europske agencije za sigurnost hrane te utvrđivanju postupaka u područjima sigurnosti hrane (SL L 31, 1. 2. 2002.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 178/2002), sa svim njezinim izmjenama i dopunama;

2. Uredba Komisije (EZ) br. 1304/2003 od 23. srpnja 2003. o postupku kojeg primjenjuje Europska agencija za sigurnost hrane prilikom zahtjeva za izdavanje znanstvenih mišljenja (SL L 185, 24. 7. 2003.), sa svim njezinim izmjenama i dopunama;

3. Uredba Komisije (EZ) br. 2230/2004 od 23. prosinca 2004. o detaljnim pravilima za provedbu Uredbe (EZ) br. 178/2002 Europskog parlamenta i Vijeća vezano za mrežu organizacija koje djeluju u okviru misije Europske agencije za sigurnost hrane (SL L 379, 24. 12. 2004.);

4. Uredba Komisije (EZ) br. 608/2004 od 31. ožujka 2004. koja se odnosi na označavanje hrane i sastojaka hrane s dodanim fitosterolima, fitosterol esterima, fitostanolima i fitostanol esterima (SL L 97, 1. 4. 2004.);

5. Uredba Komisije (EU) br. 115/2010 od 9. veljače 2010. o utvrđivanju uvjeta za korištenje aktivnog aluminijevog oksida za uklanjanje fluorida iz prirodnih mineralnih voda i izvorskih voda (SL L 37, 10. 2. 2010.);

6. Uredba Komisije (EU) br. 16/2011 od 10. siječnja 2011. o provedbenim mjerama za Sustav brzog uzbunjivanja za hranu i hranu za životinje (SL L 6, 11. 1. 2011.);

7. Provedbena uredba Komisije (EU) br. 931/2011 od 19. listopada 2011. o zahtjevima sljedivosti utvrđenim Uredbom (EZ) br. 178/2002 Europskog parlamenta i Vijeća za hranu životinjskog podrijetla (SL L 242, 20. 9. 2011.);

8. Provedbena uredba Komisije (EU) br. 208/2013 od 11. ožujka 2013. o zahtjevima sljedivosti za klice i sjeme namijenjenih za proizvodnju klica (SL L 68, 12. 3. 2013.);

9. Odluka Komisije 2004/478/EZ od 29. travnja 2004. o donošenju općeg plana upravljanja krizom u području sigurnosti hrane i hrane za životinje (SL L 160, 30. 4. 2004.), sa svim njezinim izmjenama i dopunama;

10. Uredba (EZ) br. 1760/2000 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. srpnja 2000. o uvođenju sustava označavanja i registracije životinja vrste goveda, označavanju govedeg mesa i proizvoda od govedeg mesa i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 820/97 (SL L 204, 11. 8. 2000.), u dijelu koji se odnosi na neobavezni sustav označavanja govedeg mesa;

11. uredbe i odluke donesene za provedbu Uredbe (EZ) br. 178/2002, Uredbe (EZ) br. 1304/2003, Uredbe (EZ) br. 2230/2004, Uredbe (EU) br. 16/2011 i Odluke 2004/478/EZ.

Vlada Republike Hrvatske je na 117. sjednici, održanoj 26. rujna 2013. godine, donijela Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. i mjere za smanjenje deficita. Jedna od predviđenih mjera je "Transformacija Državnog inspektorata".

U skladu s odredbama članka 32. stavcima 1. i 2. Zakona o hrani, tijela nadležna za provedbu službenih kontrola nad provedbom Zakona o hrani te uredbi i odluka Europske unije koje se njime provode, kao i podzakonskih propisa donesenih na temelju Zakona o hrani su: Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo zdravlja i Državni inspektorat. Osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola su: veterinarski inspektori, sanitarni inspektori, inspektori za kakvoću hrane, poljoprivredni inspektori, stočarski inspektori i gospodarski inspektori.

Zakon o izmjeni Zakona o hrani donosi se zbog ukidanja Državnog inspektorata s 1. siječnjem 2014. godine. Naime, Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011, 22/2012, 39/2013, 125/2013 i ____) propisana je nadležnost Ministarstva poljoprivrede za inspekcijske poslove u veterinarstvu te u skladu s posebnim propisom o hrani inspekcijske poslove koji se odnose na zdravstvenu ispravnost i higijenu te sigurnost hrane i hrane za životinje, standarde kvalitete, posebne oznake kvalitete hrane i hrane za životinje, označavanje, reklamiranje i prezentiranje odnosno informiranje potrošača o hrani, ekološku proizvodnju te GM hranu i hranu za životinje.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. Zbog ukidanja Državnog inspektorata od dana 1. siječnja 2014. godine, u cilju reguliranja inspekcijskog nadzora odnosno službenih kontrola nad provedbom Zakona o hrani te uredbi i odluka Europske unije koje se njime provode kao i podzakonskih propisa donesenih na temelju Zakona o hrani od strane Ministarstva poljoprivrede, nužno je ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku. Naime, izbjegavanje pojave pravnih praznina osobito je opravdani razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O HRANI

Članak 1.

U Zakonu o hrani (Narodne novine, broj 81/2013) u članku 32. stavku 1. iza riječi: »poljoprivredu« briše se zarez i dodaje riječ: »i«, a riječi: »i Državni inspektorat« brišu se.

U stavku 2. iza riječi: »poljoprivredni inspektori« briše se zarez i dodaje riječ: »i«, a riječi: »i gospodarski inspektori« brišu se.

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ukidanjem Državnog inspektorata i preuzimanjem poslova gospodarskog inspektora od strane Ministarstva poljoprivrede s 1. siječnjem 2014. godine, Državni inspektorat više nije tijelo nadležno za provedbu službenih kontrola nad provedbom Zakona o hrani, uredbi i odluka Europske unije koji se njime provode te podzakonskih propisa donesenih na temelju Zakona o hrani. Stoga je potrebno izmijeniti odredbu članka 32. stavka 1. i 2. Zakona o hrani.

Uz članak 2.

Ovim člankom se propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 32.

(1) Tijela nadležna za provedbu službenih kontrola nad provedbom ovoga Zakona, uredbi i odluka iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona te propisa donesenih na temelju ovoga Zakona su ministarstvo nadležno za poljoprivredu, ministarstvo nadležno za zdravlje i Državni inspektorat prema podjeli nadležnosti za provedbu službenih kontrola iz posebnog propisa o službenim kontrolama.

(2) Službene kontrole nad provedbom ovoga Zakona, uredbi i odluka iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona te propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provode veterinarski inspektori, sanitarni inspektori, inspektori za kakvoću hrane, poljoprivredni inspektori, stočarski inspektori i gospodarski inspektori (u daljnjem tekstu: osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola) iz tijela iz stavka 1. ovoga članka prema odredbama Uredbe (EZ) br. 882/2004, posebnog propisa o službenim kontrolama, propisa kojima su uređeni djelokrug i ovlasti tijela iz stavka 1. ovoga članka, a u skladu s procedurama za provođenje službenih kontrola hrane i hrane za životinje.

(3) Osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola iz stavka 2. ovoga članka obvezne su u slučaju nesukladnosti postupiti prema mjerama iz članka 33. ovoga Zakona, mjerama propisanim Uredbom (EZ) br. 882/2004, posebnim propisom o službenim kontrolama i posebnim propisima o hrani i hrani za životinje.

(4) Osoba ovlaštena za provedbu službenih kontrola iz stavka 2. ovoga članka ovlaštena je odlučivati da se hrana ili hrana za životinje smatra sigurnom prema člancima 14. i 15. Uredbe (EZ) br. 178/2002 i članaka 10. i 11. ovoga Zakona.

(5) Ako je potrebno, osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola iz stavka 2. ovoga članka prilikom izricanja mjera uzimaju u obzir procjenu rizika koju je izdala Europska agencija za sigurnost hrane, Hrvatska agencija za hranu ili institucija ovlaštena za procjenu rizika iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona.